



2025

ARVIOINTIKERTOMUS

Tarkastuslautakunta 19.5.2026



Sisällys

1. TARKASTUSLAUTAKUNTA JA TARKASTUSTOIMINTA	3
2. TOIMINNALLISET TAVOITTEET	4
2.1 <i>Painopistealueet</i>	4
2.2 <i>Tulosaluekohtaiset tavoitteet ja niiden toteutuminen</i>	5
3. KUNTAKONSERNI	11
4. TALOUDELLISTEN TAVOITTEIDEN TOTEUTUMINEN.....	12
5. TARKASTUSLAUTAKUNNAN ARVIOINTIKERTOMUS VUODELTA 2025	13
6. TARKASTUSLAUTAKUNNAN MUITA HUOMIOITA JA YHTEENVETO	18
7. ALLEKIRJOITUKSET.....	27

1. TARKASTUSLAUTAKUNTA JA TARKASTUSTOIMINTA

Tarkastuslautakunnan tehtävänä on kuntalain 121 §:n mukaan:

- 1) valmistella valtuuston päätettävät hallinnon ja talouden tarkastusta koskevat asiat;
- 2) arvioida, ovatko valtuuston asettamat toiminnalliset ja talouden tavoitteet kunnassa ja kuntakonsernissa toteutuneet ja onko toiminta järjestetty tuloksellisella ja tarkoituksenmukaisella tavalla;
- 3) arvioida talouden tasapainotuksen toteutumista tilikaudella sekä voimassa olevan taloussuunnitelman riittävyttä, jos kunnan taseessa on kattamatonta alijäämää;
- 4) huolehtia kunnan ja sen tytäryhteisöjen tarkastuksen yhteensovittamisesta;
- 5) valvoa kuntalain 84 §:ssä säädetyn sidonnaisuuksien ilmoittamisvelvollisuuden noudattamista ja saattaa ilmoitukset valtuustolle tiedoksi.

Arviointityön keskeiset tulokset annetaan valtuustolle arviointikertomuksen muodossa. Lautakunnan tulee myös kiinnittää huomiota toiminnan, toimintatapojen sekä palveluiden järjestämisen tarkoituksenmukaisuuteen.

Tarkastuslautakuntaan ovat kuuluneet seuraavat jäsenet (suluissa varajäsenet):

Tuija Ketola, pj.	(Kirsi Saarinen)
Tanja Uusi-Kraapo, vpj.	(Juha Rantanen)
Timo Lukka	(Seppo Puonti)
Mikko Heinola	(Seppo Telenius)
Pekka Jortikka	(Päivi Lindholm)

Kuntalain 121 §:n mukaan tarkastuslautakunnan puheenjohtaja ja varapuheenjohtaja ovat valtuutettuja. Lautakunnan sihteerinä ja pöytäkirjanpitäjänä on toiminut tiedonhallintasihteerinä Jaana Kannisto.

Päätökset lautakunnassa on tehty puheenjohtajan esittelystä.

Tarkastuslautakunnan jäsenten esteellisyydet on huomioitu arviointikertomuksen laadinnassa.

Tarkastuslautakunta on pitänyt kahdeksan tilikautta 2025 koskevaa kokousta. Tarkastuslautakunta on kuullut kaupunginjohtajaa, hallinto- ja talousjohtajaa sekä controlleria kaupungin

toimintaan ja talouteen liittyvissä asioissa sekä ajankohtaisista asioista. Kaupunginjohtajan, hallinto- ja talousjohtajan sekä controllerin lisäksi toimintavuoden aikana kokouksissa on ollut kuultavana myös muita viranhaltijoita. Tarkastuslautakunta on saanut selvityksiä viranhaltijoiden toimesta kaupungin toiminnan ja talouden tavoitteiden toteuttamisesta. Osana arviointityötä tarkastuslautakunta seuraa kunnan toimielinten ja viranhaltijoiden toimintaa.

Kaupungin tilintarkastajana on toiminut Tilintarkastusyhteisö KPMG Oy Ab vastuullisena tilintarkastajanaan JHT, KHT Päivi Rintala.



2. TOIMINNALLISET TAVOITTEET

2.1 Painopistealueet

Kuntalaissa on korostettu tavoitteellisuutta ja toiminnallisten tavoitteiden asettamisen tärkeyttä. Talousarvio ja taloussuunnitelma on laadittava siten, että edellytykset kaupungin tehtävien hoitamiseen turvataan.

Kuntalain säännökset edellyttävät, että toimintakertomuksessa esitetään selvitys valtuuston asettamien toiminnallisten ja taloudellisten tavoitteiden toteutumisesta.

Talousarvion 2025 painopistealueet on määritelty siten, että elinvoimaohjelmasta ja hyvinvointiohjelmasta molemmista valittiin talousarvioon kaksi ja yhdistysohjelmasta yksi painopiste. Painopisteiksi valittiin:

- Osaaminen ja työvoiman saatavuus (Elinvoimaohjelma)
- Omistajaohjaus ja kaupungin talous (Elinvoimaohjelma)
- Turvallisuus ja viihtyisyys (Hyvinvointiohjelma)
- Henkilöstön hyvinvointi (Hyvinvointiohjelma)
- Monipuolinen yhdistyselämä (Yhdistysohjelma)

Kaupungin painopisteiden toimenpiteiden täytäntöönpanosta on toimintakertomuksessa esitetty riittävät selvitykset.

2.2 Tulosaluekohtaiset tavoitteet ja niiden toteutuminen

Vuoden 2025 talousarviossa on määritelty sitovat toiminnalliset ja taloudelliset tavoitteet tulosaluekohtaisesti.

KESKUSVAALILAUTAKUNTA

Vaalien tulosalueella tavoite oli asetettu vaalien virheettömälle toteuttamiselle. Vaalien toimittaminen onnistui virheettömästi ja terveysturvallisesti. Vaalien toimintakulujen toteuma oli 75,1 %. Sata-alueen suorittama kertakorvaus kunnille aluevaalien järjestämisestä on suoritettu Harjavallan kaupungille aluevaalien osalta. Kertakorvauksen määrä on summaltaan 7 774,20 euroa, joka on 1,4 euroa äänioikeutettua kohden.

TARKASTUSLAUTAKUNTA

Tarkastustoimen tulosalueella tavoite oli arvioida valtuuston talousarviossa asettamien toiminnallisten ja taloudellisten tavoitteiden toteutumista siten, kuin kuntalaissa säädetään. Tarkastuslautakunta on seurannut hallintokuntien päätöksentekoa ja on antanut valtuustolle arviointikertomuksen asetettujen toiminnallisten ja taloudellisten tavoitteiden toteutumisesta.

KAUPUNGINHALLITUS

Keskushallinnon tulosalueella erillinen tavoite oli asetettu tietohallinnolle. Tavoitteena oli ulkoistetun tietohallinnon tukipalveluiden toiminnan vakiinnuttaminen tukipalveluin toimintaa

tehostamalla ja parantamalla. Toimivuuden seuranta on vuoden 2025 aikana ollut säännömukaista ja toimintaympäristön muutoksista johtuvat suurimmat haasteet on pystytty ratkaisemaan.



Markkinoinnin tavoitteena oli kehittää viestintää ja tapoja tuoda esiin Harjavalta kasvun ja yrittäjyyden, laadukkaiden palveluiden ja yhteisöllisyyden kaupunkina. Toimenpiteinä tilikaudella oli asetettu, että kaupungin markkinointi- ja viestintäryhmä valmisteleman toimenpideliitteen toteuttaminen ja reagointi ketterästi ajankohtaisiin ilmiöihin. Markkinointi- ja viestintäryhmä kantoi päävastuu toimenpideliitteen toteuttamisesta. Vuoden 2025 aikana toteutettiin neljä Harjavaltalaisen matkassa -videota ostopalveluna. Valtakunnallista näkyvyyttä saavutettiin Koulurauhan julkistamistilaisuuden myötä.

Työllistämistoiminnan osalta tavoitteena oli Nakkilan ja Harjavallan työllisyyspalveluiden yhteistyön syventäminen. Toimenpiteiksi tilikaudelle oli asetettu yhteistyösopimuksen mukainen yhteistyö työpajatoiminnan kehittäminen sekä operatiivinen johtaminen. Nakkilan ja Harjavallan yhteistyösopimus työllisyyspalveluissa on toteutunut suunnitellusti. Yhteistyösopimuksen mukainen työ on sisältänyt mm. työmarkkinatuen kuntaosuuslistan käytäntöjen kehittämistä.

Toisena tavoitteena oli TE24 uudistuksen taloudellisten ja toiminnallisten vaikutuksien arviointi. Toimenpiteinä tilikaudelle oli asetettu tiedon tuottaminen TE24 uudistuksen vaikuttavuudesta. Satakunnan työllisyysalue toimii Porin kaupunki isäntäkuntanaan. Toiminnan vaatimista päätöksistä vastaa Porin Elinvoima- ja ympäristölautakunnan alainen työllisyysalueen

jaosto. Työllisyysalueen jaostossa on edustus myös Harjavallan kaupungilla. Työttömyysluvuista, työllisyydenhoidon kustannuksista ja työllisyysalueen käynnistymisestä sekä kehittämisestä raportoitiin kaupunginhallitukselle säännöllisesti. Työttömyyden tilastot esiteltiin kaupunginhallitukselle kuukausittain Kelan tuottamien tilastojen valmistuttua. Työllisyysalueuudistus, Kelan tukien kustannusvastuita koskevat lakimuutokset sekä Kelan järjestelmien uudistusten viivästyminen aiheuttivat työttömyyden kustannusten kuntaosuuksiin budjetoimattomia lisäkustannuksia. Työllisyysalue palautti käyttämättömän kuntaosuuden jäsenkunnille.

Elinkeinotoimen osalta tavoitteeksi oli tarjota laadukkaita palveluita yrittäjille ja yrittäjäksi aikoville. Toimenpiteeksi oli asetettu Prizztechin kolmivuotisen ostopalvelusopimuksen ja vuosittaisen toimenpideliitteen toteuttaminen ottaen huomioon pienten, keskiuurten ja suurten yritysten näkökulmat sekä mahdolliset uudet investoinnit. Päävastuu kaupungin elinkeinotoimesta on kaupunginjohtajalla. Kaupunki on edelleen kokonaisasiakkaana elinkeino- ja kehitys-yhtiö Prizztech Oy:ssä. Nykyinen sopimus on päättymässä vuoden 2026 lopussa. Ostopalvelusopimuksen mukaisesti kullekin kuluvalle vuodelle määritellään yhteistyössä painopisteet ja tavoitteet. Keskeisimmät Prizztechin koordinoimat hankkeiden toimenpiteet vuodelle 2025 ovat luettavissa tilinpäätöksen talousarvion toteumavertailussa. Työllisyyspalveluiden siirryttyä kuntien järjestettäväksi on kehitys-yhtiön roolia tarkasteltu uudelleen.

Kaupungin elinkeinotiimi kokoontui vuoden 2025 aikana 6 kertaa. Kaupunginjohtaja, Prizztechin edustaja ja Satakunnan työllisyyspalveluiden yritysasiantuntija toteuttivat 30 yritysvierailua vuoden 2025 aikana.

SIVISTYSLAUTAKUNTA

Kasvatus- ja koulutuspalveluiden tulosalue

Kasvatus- ja koulutuspalvelut sisältävät varhaiskasvatuspalvelut, perusopetuksen ja lukiokoulutuksen.

Varhaiskasvatuksen tavoitteena oli, että perheet saavat asiakaslähtöistä ja ammattitaitoista palvelua. Toimenpiteeksi oli asetettu panostus henkilökunnan osaamisen ylläpitämiseen ja työhyvinvointiin. Huomioidaan tuen tarpeisten lasten ryhmissä riittävä henkilöstöresurssi.

Varhaiskasvatuksessa otettiin käyttöön syksyllä 2024 uusi toiminnanohjausjärjestelmä CGI Vesa, jonka avulla huoltajat pystyvät varaamaan lapsen hoitoaikoja sähköisesti tarpeensa mukaisesti. Tätä mitattiin asiakastytyytyväisyydellä, josta keskiarvoksi saatiin 4,3 (asteikolla 1–5)

tavoitetason ollessa 4. Asiakastyytyväisyys nousi hieman edellisestä vuodesta. Toisena tavoitteena oli kustannustehokkuus ja varhaiskasvatuspaikkojen kattava käyttö. Toimenpiteeksi tähän tavoitteeseen oli asetettu lasten oikeanlainen sijoittaminen hoitopaikoille ja henkilöstöresurssien järkevä kohdentaminen. Lisäksi toimenpiteenä oli kustannustehokkaiden ratkaisujen etsiminen. Tavoitetasoksi oli asetettu käyttöasteen pitäminen ennallaan, henkilöstömitoituksen vastaaminen asetusta ja maltillinen kustannuskehitys. Varhaiskasvatuspaikkojen täyttöaste oli yli 100 %. Kevään 2025 aikana on palkattu tilapäistä lisähenkilöstöä, jotta kaikki varhaiseryityiskasvatusta tarvitsevat lapset ovat saaneet tarvitsemansa tuen. Sähköisestä toiminnanohjausjärjestelmästä CGI Vesasta saatavaa tietoa lasten hoitoaikavarauksista on hyödynnetty henkilöstön oikea-aikaiseen kohdentamiseen. Päiväkodin johtajat ovat pystyneet vaikuttamaan sijaisjärjestelyihin toiminnanohjausjärjestelmä CGI Vesan toimesta kustannustehokkaasti.



Perusopetukselle ja lukiokoulutukselle oli asetettu tavoitteet: tyytyväisyys kaupungin järjestämiin koulutuspalveluihin sekä lasten ja nuorten hyvinvoinnin edistäminen. Toimenpiteiksi näille tavoitteille oli asetettu sivistyspalveluiden kehittäminen yhdessä kuntalaisten kanssa sekä riittävien tukitoimien järjestäminen. Palveluiden käyttäjien tyytyväisyyttä kartoitettiin kyselyin. Tilinpäätöksessä talousarvion toteumavertailussa on kattava selvitys kyselyn tuloksista.

Lasten ja nuorten hyvinvoinnin edistämistä mitataan oppilashuollon toimijoiden määrällä ja toiminnan vaikuttavuudella. Pirkkalan koululla kuraattori oli koululla 1,5 päivää viikossa elokuuhun 2025 asti. Elokuusta 2025 alkaen resurssi pieneni yhteen päivään viikossa. Terveydenhoitaja oli paikalla yhtenä päivänä viikossa. Keskustan alakoululla kuraattori oli koululla kolme päivää viikossa vuonna 2025. Vuonna 2024 neljä päivää ja vuonna 2023 viisi päivää viikossa. Koulupsykologi oli käytettävissä noin kaksi päivää ja kouluterveydenhoitaja neljä päivää viikossa. Keskustan yläkoululla kuraattori oli koululla kolme päivää viikossa. Tarve on ollut kasvava. Terveydenhoitaja oli paikalla yläkoululla kolmena päivänä viikossa. Perusopetuksen kuraattoriresurssia on vähennetty, vaikka tarve on selkeästi lisääntynyt. Psykologipalvelut ovat alle lakisääteisen mitoituksen. Lukion opiskeluhuoltopalvelut ovat hyvällä tasolla.

Kirjasto- ja kulttuuripalveluiden käyttäjien tavoitteena oli palveluiden laadukkuus ja riittävät kokoelmat sekä kirjasto- ja kulttuuritoiminnan monipuolisuus. Toimenpiteeksi oli asetettu riittävä ja asiantunteva henkilöstöresurssi; monipuolinen ja riittävä hankinta eri aineistolajeittain. Palveluiden laatua mitattiin asiakastyytyväisyyskyselyllä, jonka toteuma 4,3 saavutti asetetun tavoitetason (tavoite 4,3 1–5 asteikolla). Kirjasto- ja kulttuuritoiminnan monipuolisuutta mitattiin tapahtumien määrällä, osallistujien määrällä ja käyttäjäkoulutusten määrällä. Näiden osalta asetetut tavoitteet ylitettiin kaikkien mittareiden osalta.

Museotoimen tavoitteena oli tarjota yleisöä kiinnostavia näyttelyitä, tapahtumia ja verkkosisältöä sekä tarjota laadukkaita museopalveluita. Museoiden houkuttelevuuden osalta tavoitetasot oli määritetty vaihtuvien näyttelyiden määrälle, tapahtumien määrälle, kävijämäärille, aukiolopäivien määrälle, mediahuomiolle sekä asiakastyytyväisyydelle. Vaihtuvia näyttelyitä ja tapahtumia toteutettiin tavoitteen mukainen määrä. Kävijämäärissä ei päästy tavoitteeseen. Aukiolopäivät puolestaan jäivät hieman tavoitetasosta. Mediahuomion voidaan todeta saavuttaneen sille asetetun tavoitteen. Asiakastyytyväisyyskysely on edelleen käynnissä. Tavoitetasoksi on asetettu 4 (asteikolla 1–5). Laadukkaiden museopalveluiden osalta tavoitetasot oli määritelty näyttelyopastusten määrälle, kokoelmapoliittisen ohjelman käytölle, digitoitujen objektien määrälle sekä sidosryhmäyhteistyölle. Tavoitetasoa digitoitujen objektien määrässä ei saavutettu. Huittisten Museon (HuMu) näyttelyopastuksien tavoitetasoa ei saavutettu, mutta muilta osin asetetut tavoitteet täytettiin.

Liikunta ja ulkoilu ja nuorisotyön tavoitteena oli palveluiden laadukkuus, saatavuus ja terveys- ja kuntoliikunnan kehittäminen. Palveluiden laadukkuutta mitataan asiakastyytyväisyydellä, jonka tavoitetaso oli vähintään 3,5 ja toteuma 4,61. Palveluiden saatavuutta mitataan palveluiden käyttöasteella. Palveluiden saatavuuden osalta käyttö- ja osallistujamäärät ovat lisääntyneet edelliseen vuoteen verrattuna 2,82 %. Myös terveys- ja kuntoliikunnan kehittämistä mitataan ohjattujen ryhmien osallistujamäärän lisääntymisenä. Osallistujamäärät lisääntyivät 10,22 % vuodesta 2024.



TEKNISET PALVELUT

Kunnallisteknisten palveluiden tavoitteena oli omaisuuden arvon säilyttäminen. Toimenpiteenä oli katu- ja katuvaloverkon peruskorjaukset nykyisen tason ylläpitämiseksi. Tavoitetta mitattiin saneeraus määrillä ja tavoitteena oli 15 000 m² päällystystöiden toteuttaminen. Tavoite ei saavutettu, koska päällystystöitä tehtiin vuonna 2025 yhteensä 12 927 m².

Tilapalveluissa tavoitteena oli energiatehokkuuden parantaminen. Verrattuna kahteen edelliseen vuoteen on kulutus vähentynyt niin sähkön, lämmön kuin vedenkin osalta. Tarkemmat kulutuslukemat ovat luettavissa tilinpäätöksen toimintakertomuksesta. Toisena tavoitteena

oli edistää kaupungin omistamien tilojen ja kiinteistöjen turvallista ja terveellistä käyttöä. Vuoden 2025 aikana lähes kaikki tilat olivat vuokrattuina.

Ruokahuolto ja siivous – tulosalueella tavoitteet oli asetettu palvelujen laadun suhteen. Palvelujen laatua on arvioitu asiakastytyväisyydellä mitattuna. Asiakastytyväisyyden tavoitetaso oli molemmissa 3,5. Sekä ruokahuollon että siivouksen osalta tavoitteet toteutuivat, sillä arvosanat ylittivät asetetut tavoitteet. Ruokahuollon asiakastytyväisyys oli 4,2 ja siivouksen asiakastytyväisyys 4,3.

Vesihuollossa tavoitteeksi oli asetettu vanhojen verkkojen saneeraukset ja hulevesiverkoston laajentaminen. Saneerausten tavoitetasoksi oli määritelty vähintään 1000 m ja hulevesiverkoston laajentamisen tavoitteeksi 700 m. Molemmissa päästiin tavoitteisiin: verkkoja on saneerattu 1 865 m ja hulevesiverkostoa on rakennettu 1801 m.

KAUPUNKIKEHITYS

Kaupunkikehityksen tulosalueella tavoitteena oli asiakaspalvelun sujuvuus, eli palveluita tulisi tuottaa nopeasti asiakkaiden tarpeet huomioon ottaen. Asemakaavoituksessa ja tonttien lohkomisessa tavoitteena oli valtakunnan keskitasoa nopeampi palvelu. Tavoitetasona oli myös, että tonttien ostajille tarjotaan mahdollisuus kaupantekoon 3 viikon kuluessa sitovasta varauksesta ja rakennusluvut käsitellään keskimäärin 3 viikon kuluessa hakemuksesta. Hyväksytyjen asemakaavojen käsittelyaika vireilletulosta hyväksymiseen oli 6 kk (tavoite alle 10 kk). Tonttien lohkomistoimitusten kesto aika oli keskimäärin 10 viikkoa (tavoite alle 10 vko). Rakennus-, toimenpide- ja maisematyöluvut on myönnetty keskimäärin 24 vrk kuluessa hakemuksesta.

3. KUNTAKONSERNI

Omistajaohjaus tarkoittaa toimenpiteitä, joilla kunta omistajana tai jäsenenä myötävaikuttaa yhtiön ja muun yhteisön hallintaan ja toimintaan. Konsernivalvonnalla tarkoitetaan konsernijohdon vastuulla olevaa tytäryhteisöjen toiminnan tuloksellisuuden ja taloudellisen aseman seuranta, analysointia ja raportointia.

Omistajaohjauksen ja konsernivalvonnan järjestämisestä on vastuussa kaupunginhallitus (kuntalaki 47§).

Toimintakertomuksessa on tehtävä selkoa, miten valtuuston asettamat toiminnalliset ja taloudelliset tavoitteet ovat toteutuneet kuntakonsernin toiminnassa. Selvitys kohdistuu konsernijohtoon toimintaan, kunnan edustajien toimintaan tytäryhteisöissä ja siihen, miten tytäryhteisöille kunnan talousarviossa ja -suunnitelmassa tai muutoin asetetut tavoitteet ovat toteutuneet.

Toimintakertomuksessa on määritelty kaupunkikonsernin vuoden 2025 tavoitteeksi tytäryhteisöjen ja osakkuusyhteisöjen sekä kuntayhtymien omistajaohjauksen kehittäminen konserniohjeen mukaisesti ja tytäryhteisöjen osalta muun muassa riskianalyysin tekeminen kaikkiin konserniyhtiöihin. Toimintakertomuksessa ei kuitenkaan ole selkeästi avattuna tavoitteiden toteutumista.



4. TALOUDELLISTEN TAVOITTEIDEN TOTEUTUMINEN

Kaupungin tuloslaskelman mukaiset ulkoiset toimintakulut olivat 24,8 Milj.€, mikä on 1,6 Milj.€ vähemmän kuin vuonna 2024. Toimintatuotot olivat 5,9 Milj.€, mikä on 0,41 Milj.€ vä-

hemmän kuin vuonna 2024. Myyntituotot nousivat edellisestä vuodesta 170 t€ ja maksutuotot nousivat 70 t€. Tukia ja avustuksia saatiin 277 t€ vähemmän kuin vuonna 2024. Muiden toimintatuottojen määrä väheni edellisestä vuodesta 372 t€, yhteensä muita toimintatuottoja saatiin 2,2 Milj.€ vuonna 2025.

Verotuloja kertyi yhteensä 22,4 Milj.€, mikä on noin 0,2 % eli 47 t€ vähemmän kuin vuonna 2024. Verotulojen lasku johtui pääosin tuloverojen laskusta. Valtionosuuksia jouduttiin maksamaan valtiolle 0,7 miljoonaa euroa. Valtionosuus laski edelliseen vuoteen verrattuna 58 prosenttia, kun vuonna 2024 negatiivinen valtionosuus oli 1,6 miljoonaa euroa.

Kaupungin vuosikate oli 2,5 Milj.€. Vuosikate kasvoi vuoteen 2024 verrattuna 2,2 Milj.€. Muutetun talousarvion mukainen vuosikate oli 0,55 Milj.€.

Poistojen ja tilinpäätössiirtojen jälkeen tilikauden alijäämäksi muodostui 608 804,75 €. Muutetussa talousarviossa arvioitiin kertyvän alijäämää 2,68 Milj.€ Aiempina vuosina kertynyt ylijäämä ja tilikauden ylijäämä ovat yhteensä 4,86 Milj.€.

Kaupungin lainakanta vuoden 2025 lopussa oli 21,71 Milj.€, kun se edellisenä vuonna oli 24,49 Milj.€. Asukasta kohti lainamäärä oli vuoden lopussa 3,30 t€. Vuonna 2024 vastaava luku oli 3,68 t€/asukas. Kaupungin omavaraisuusaste oli 46 %, kun se vuonna 2024 oli 44 %.

Kunnan toteutuneet investoinnit vuonna 2025 olivat 2,5 Milj.€ (vuonna 2024 toteutuneet investoinnit yht. 4,5 Milj.€). Muutetussa talousarvioinnissa arvioitiin investoinneiksi 3,8 Milj.€.

5. TARKASTUSLAUTAKUNNAN ARVIOINTIKERTOMUS VUODELTA 2025

Kunnan tehtävä on edistää asukkaiden hyvinvointia ja alueensa elinvoimaa sekä järjestää asukkailleen palvelut taloudellisesti, sosiaalisesti ja ympäristöystävällisesti kestäväällä tavalla (kuntalaki 1 §). Asukkaiden tarpeet määrittävät palveluiden järjestämistä. Palveluiden järjestäminen niin, että kaupungin talous pysyy tasapainossa, varmistaa kaupungin elinvoimaisuutta.

Harjavallan kaupungin strategia ja toimeenpano-ohjelma

Kuntalain (37 – 38 §) perusteella kunnassa on oltava kuntastrategia, jossa valtuusto päättää kunnan toiminnan ja talouden pitkän aikavälin tavoitteista. Kunnan toimintaa johdetaan kuntastrategian mukaan. Kuntalain mukaan kuntastrategiassa tulee ottaa huomioon kunnan asukkaiden hyvinvoinnin edistäminen, palveluiden järjestäminen ja tuottaminen, kunnan tehtäviä koskevassa laissa säädetyt palvelutavoitteet, omistajapolitiikka, kunnan asukkaiden osallistumis- ja vaikuttamismahdollisuudet sekä ympäristön ja alueen kehittäminen. Strategian tulee perustua kunnan nykytilanteeseen sekä arvioon tulevista toimintaympäristön muutoksista ja niiden vaikutuksista kunnan tehtävien toteuttamiseen. Strategian arviointi ja seuranta tulee määritellä.

- Kuntaliiton talousarviosuosituksen mukaisesti tavoitteiden asettelussa tulisi kyetä osoittamaan tavoitteet ja siihen käytettävien määrärahojen yhteys sekä huomioida tavoitteiden haastavuus, realismi ja mittavuus sekä se, että tavoitteen toteuttamiseen voi vaikuttaa omilla toimenpiteillä.

Strategian toteuttamisen seuranta

Kuntastrategia on **valtuuston merkittävin ohjausväline kunnan johtamisessa**. Siinä päätehtään kunnan toiminnan ja talouden pitkän aikavälin tavoitteista. Kuntalakiä koskevan hallituksen esityksen (HE268/2014) mukaan strategiassa tulee **aiempaa käytäntöä selvemmin ottaa huomioon taloudelliset realiteetit ja kehitysnäkymät**. **Kuntastrategian tulee ohjata kunnan taloussuunnitelmaa**.

- Kaupunkistrategian ja siihen liittyvien ohjelmien toteutumista seurataan vuosittain.
- Kaupunkistrategia päivitetään tarvittaessa vuosittain ja vähintään kerran valtuustokauden aikana.
- Painopisteet, toimenpiteet ja niiden toteuttaminen kirjataan vuosittain talousarvioon toiminnan ja talouden suunnitelmaan.
- Niiden toteuttamista seurataan osavuosisikatsauksen ja tilinpäätöksen yhteydessä.

Kaupunkistrategia päivitetään tarvittaessa vuosittain ja vähintään kerran valtuustokauden aikana. Vuoden 2025 aikana kaupunkistrategia ja siihen liittyvät ohjelmat päivitetään uutta valtuustokautta varten.



TAVOITTEIDEN TOTEUTTAMINEN

TOIMINNALLISET TAVOITTEET

Kasvun ja yrittäjyyden Harjavalta/Elinvoimaohjelma

Väkiluvun kasvattaminen

Toteuma:

- Asukasmäärä väheni 78 henkilöllä.
- Asuntojen rakentaminen on erittäin vähäistä koko maassa. Asuntotonttien kysyntä on ollut Harjavallassa hyvin vähäistä erinomaisesta tonttitarjonnasta huolimatta.
- Toteutettiin tonttialennus rakentamisen vilkastuttamiseksi.

Kaupungin maine ja markkinointi

Toteuma:

- Yhtenäisen brändin näkymisessä on vielä haasteita.
- Kuntien viestinnän asiantuntijoiden yhteinen työskentely on tiivistynyt. Harjavalta kuuluu kuntaviestijät verkostoon ja kaupungin edustajat ovat osallistuneet aktiivisesti verkoston toimintaan.
- Kaupungin alueella järjestettävien tapahtumien näkyvyyttä on parannettu ja selkiytetty keskittymällä kaupungin omiin tapahtumiin.
- Uuden kaupunkiesitteen valmistelu on käynnistynyt ja esite valmistuu keväällä 2025.

Laadukkaiden palveluiden Harjavalta/Hyvinvointiohjelma

Osallisuus ja yhteisöllisyys

Toteuma:

- Yhteisötalon toimintasääntö ja -periaatteet saatiin valmiiksi Leader-hankkeen myötä.
- Yhdistyksiä on muuttanut Yhteisötaloon. Yhteisötalossa on järjestetty tapahtumia ja talossa kokoontuu säännöllisiä ryhmiä. Yhteisötalon sähköinen varausjärjestelmä on otettu koekäyttöön.
- Osallistuvan budjetoinnin osalta Hiittenharjulle toteutettu kuntoportaat
- Kouluissa toteutettu hyvinvointikyselyt oppilaille ja tyytyväisyyskysely huoltajille.
- Osallisuusohjelma on valmis.
- Asukkaiden osallisuutta lisätään Leader Karhuseudun Osallisuutta Karhuseudulla-hankkeen kautta.

Yhteisöllisyyden ja vapaa-ajan Harjavalta/Yhdistysohjelma

Kumppanuuksien edistäminen

- Kaupunki tehnyt aktiivista yhteistyötä alueen yhdistysten kanssa teemaviikoilla ja tapahtumissa.
- Johtoryhmä on osoittanut yhteyshenkilön yhdistysyhteistyöhön.
- Yhteisötalon Leader-hankkeen myötä on työstetty toimintasääntö yhteistyössä yhdistysten kanssa.

TALOUDELLISET TAVOITTEET

Tilikauden alijäämä on 608 805 euroa vuonna 2025. Taseen ylijäämä on tilikauden 2025 alijäämä huomioon ottaen 4 864 524 euroa. Käyttötaloudessa valtuustoon nähden sitovia eriä ulkoisten menojen ja tulojen lisäksi olivat sisäiset ostot ja myynnit ja sisäiset vuokrat, joten seuraavassa tarkastelussa on tuotoissa ja kuluissa sisäinen laskenta mukana. Arvonlisäveroa ei ole laskettu mukaan. Kaupungin sisäinen maksuliikenne oli noin 6,4 miljoonaa euroa.

Tilikauden 2025 toimintakate oli -18,8 miljoonaa euroa ja se parani edellisvuodesta 6,1 %.

Toimintakatteen negatiivinen muutos johtui palkankorotuksista ja vanhainkoti Hopearannan

kiinteistökaupan yhteydessä kirjatusta pysyvien vastaavien myyntitappiosta. Kaupungin kustannustietoisuus ja säästötavoitteet hillitsivät kustannusten nousua ja pienensivät talousarvioylityksiä. Edellisen vuoden positiivinen muutos johtui sosiaali- ja terveystoiminnan siirtymisestä hyvinvointialueelle. Kun sosiaali- ja terveystoimi eliminoitiin vertailuluvuista pois, toimintakate heikkeni vuonna 2023 edellisestä vuodesta 11,7 prosenttia. Kaupungin vuosikate oli 2,52 Milj.€ (vuosikate kasvoi vuoteen 2024 verrattuna 2,20 Milj.€).

Kaupungin toiminnan ja talouden suunnittelu perustuu valtuuston 13.2.2023 § 4 hyväksymään "Harjavalta 2025 Vahva ja rohkea" -kaupunkistrategiaan. Kaupungin elinvoimaohjelmassa on asetettu tavoitteeksi, että taseessa on ylijäämää enemmän kuin kolme miljoonaa euroa. Mikäli ylijäämä laskee alle tavoitteen, laaditaan useamman vuoden mittainen talouden tasapainottamisohjelma. Tilikauden 2025 tuloksen huomioimisen jälkeen taseen ylijäämä on yhä yli tavoitteen.

Tilikauden tulos muodostui 2,4 miljoonaa euroa alkuperäistä talousarviota suuremmaksi ja 2,1 miljoonaa euroa muuttunutta talousarviota paremmaksi. Harjavallan terveyskeskuskiinteistön myynnistä syntyi 93 tuhannen euron myyntitappio. Kunnan tuloverotilitys toteutui muuttuneen talousarvion suuruisena ja 818 tuhatta euroa alkuperäistä talousarviota pienempänä. Myyntituotot toteutuivat 389 tuhatta euroa alkuperäistä talousarviota suurempana. Korkokustannukset laskivat tilivuoden aikana 132 tuhatta edelliseen vuoteen verrattuna. Pitkäaikainen vieraspääoma kasvoi 13,5 miljoonasta eurosta 14,9 miljoonaan euroon vuonna 2025.

Kaupungilla oli vuoden 2025 lopussa pitkäaikaista lainaa 14,9 miljoonaa euroa (vuonna 2024 lainaa oli 13,5 Milj. €). Asukasta kohti lainamäärä oli vuoden 2025 lopussa 3,30 t€ (vuonna 2024 vastaava luku oli 3,68 t€). Kaupungin omavaraisuusaste oli 45,5 % (vuonna 2024 se oli 43,9 %).

Kunnan toteutuneet investoinnit vuonna 2025 olivat 3,1 Milj.€ (vuonna 2024 toteutuneet investoinnit olivat yhteensä 5,8 Milj.€). Muutetussa talousarviossa arvioitiin investoinneiksi 3,9 Milj.€.

Verotulot vuonna 2025

- Verotuloja kertyi 22,4 Milj.€ (mikä on noin 0,2 % vähemmän kuin vuonna 2024)
- Kunnallisverokertymä 12,5 Milj.€ (12,9 M€ vuonna 2024)

- Yhteisövero 6,9 Milj.€ (6,5 Milj.€ vuonna 2024)
- Kiinteistövero 3,1 Milj.€ (3,1 Milj.€ vuonna 2024)

Vuoden 2025 tuloveroprosentti oli 8,9 ja kiinteistöveroprosentit

- yleinen kiinteistöveroprosentti 1,40
- vakituisten asuinrakennusten 0,50
- muiden asuinrakennusten 0,98
- voimalaitosten 3,10

Valtionosuuksia jouduttiin maksamaan valtiolle 670 tuhatta euroa. Negatiivinen valtionosuus pieneni edelliseen vuoteen verrattuna 58 prosenttia, kun vuonna 2024 negatiivinen valtionosuus oli 1,6 miljoonaa euroa. Negatiivisen valtionosuuden kasvu heikensi kaupungin taloustilannetta osaltaan edelliseen vuoteen verrattuna. Peruspalvelujen valtionosuus oli -888 tuhatta euroa. Veromenetysten kompensatiot, jotka on esitetty talousarviovuodesta 2020 alkaen omalla momentillaan, olivat 591 tuhatta euroa. Opetus- ja kulttuuritoimen valtionosuus oli -88 tuhatta euroa. Valtionosuutta pienentävä verotulotasaus oli -288 tuhatta euroa.

6. TARKASTUSLAUTAKUNNAN MUITA HUOMIOITA JA YHTEENVETO

Julkisen talouden ennusteen keskeiset epävarmuudet liittyvät yleiseen talouden epävarmuuteen ja luottamuksen puutteeseen.

Suomen talous on toipunut vuonna 2025 odotettua heikommin. Julkisen talouden alijäämä on syvä ja velkasuhde kasvaa, arvioi valtionvarainministeriö julkaisemassaan talousennusteessa 18.joulukuuta 2025. Vuositasolla bruttokansantuote (bkt) kasvaa tänä vuonna 0,2 prosenttia. Talouden odotetaan kuitenkin toipuvan ensi vuodesta alkaen. Bruttokansantuote kasvaa 1,1, prosenttia vuonna 2026, 1,7 prosenttia vuonna 2027 ja 1,6 prosenttia vuonna 2028.

Julkisyhteisöjen tilanne on ollut heikko koronapandemiasta lähtien, eikä talouden suhdanne ole tuonut merkittävää helpotusta tilanteeseen vuonna 2025. Heikosta suhdanteesta huolimatta julkisyhteisöjen alijäämä pienenee tänä vuonna 3,9 prosenttiin suhteessa bruttokansantuotteeseen, kun hallituksen sopeutustoimen alkavat vaikuttaa. Huomioitavaa on vuoden 2025 julkisyhteisön alijäämä oli kuitenkin ennakoitua parempi, 3,4 prosenttia suhteessa

bkt:hen. Vuonna 2026 julkisyhteisöjen alijäämä syvenee 4,6 prosenttiin, suhteessa bkt:hen ja jumittuu tälle tasolle vuoteen 2029 saakka. Sillä aiemmin vuodelle 2025 odotetut hävittäjä-hankinnat kirjataan alijäämään vasta tuolloin. Vuonna 2027 alijäämä pienenee 4,0 prosenttiin. Pitkällä aikavälillä alijäämä pysyy syvä; puolustus- ja korkomenojen kasvu sekä maltillinen talouskehitys pitävät sen yli 3,5 prosentissa suhteessa bkt:hen vielä vuonna 2030. Arvio, että vuonna 2030 alijäämä on 4,4 prosenttia suhteessa bkt:hen.

Vuonna 2008 Suomen julkisen velan määrä suhteessa bruttokansantuotteeseen oli noin 35 prosenttia. Vuoden 2025 lopussa velkasuhde oli noussut 88,5 prosenttiin, se kasvoi yli 6 prosenttiyksikköä edellisestä vuodesta, enemmän kuin pelkästä budjetin alijäämästä voisi päätellä.

Syvät alijäämät, verkkainen talouskasvu sekä muun muassa korko- ja valuuttajohdannaisiin liittyvien käteisvakuuksien tarpeen kasvu nostavat julkisen velan tänä vuonna yli 89 prosenttiin suhteessa bkt:hen. Velkasuhteen ennustetaan kohoavan 91,6 prosenttiin vuonna 2026 ja 92,4 prosenttiin vuonna 2027. Velkasuhteen kasvu jatkuu vuoteen 2030 ulottuvan ennustejakson ajan ja vuonna 2030 velka on jo yli 96 prosenttia suhteessa bkt:hen.

Valtio otti velkaa n. 3,5 miljardia euroa enemmän velkaa kuin vuodelle on budjetoitu.

Toimintaympäristö ja taloustavoitteet

Vuosi 2025 oli lähes koko kuntakentällä taloudellisesti vaativa. Kuntien toimintaympäristöä leimasi epävarmuus, talouden liikkumavara oli useissa kunnissa rajallinen ja menojen kasvu ylitti tulojen kehityksen. Koko kuntasektorilla huomio kohdistui entistä enemmän talouden tasapainon säilyttämiseen myös pidemmällä aikavälillä, eikä ainoastaan yksittäisen talousarviovuoden näkökulmasta. Harjavallan valtuusto on asettanut taloudentasapainottamiseen selkeän ohjeen, joka perustuu 13.2.2023 § 4 hyväksymään Harjavalta 2025 Vahva ja rohkea – kaupunkistrategiaan. Kaupungin taloutta tasapainotettiin muun muassa henkilöstöä koskevilla toimenpiteillä. Ne aloitettiin osana talousohjelmaa huomattavan alijäämäisen taloustilanteen vuoksi.

Talouden tasapaino merkitsee käytännössä sitä, että kaupungin tulot ja menot ovat pitkällä aikavälillä tasapainossa ja että aiemmin syntyneet alijäämät kyetään kattamaan suunnitelmallisesti.

Tilikauden 2025 ja suunnittelukauden kaupungin aikaisemmilta tilikausilta kertynyt ylijäämä mahdollistaa kuntalain tasapainovaatimuksen täyttymisen. Kaupungin taloustilanne ei siis tällä hetkellä täytä kriisikuntamittareita.

Valtuustokauden tavoitteista johdetaan vuosittain kaupungin tulostavoitteet ja määritellään niille mittarit.

Kaupunginhallitus johtaa kaupungin taloutta ja vastaa talouden vakaudesta. Vuodesta 2024 alkaen talouden käsittelyn yhteydessä kaupunginhallitus on edellyttänyt hallintokuntia toteuttamaan toimenpiteitä, joilla talousarvion ylitykset saadaan katetutuksi tai pienentymään.

Tarkastuslautakunta on huomionnut, että kaupunginhallitus on edellyttänyt hallintokunnilta toimenpiteitä kuluvan vuoden alijäämän ja tuleviin alijäämäisiin vuosiin sekä molemmissa talouden seurannoissa että talousarvion 2026 valmistelussa.

* Kaupunginhallitus toivoi myös suunnitteluohjeessa vuodelle 2026 hallintokunnilta talousarviota parempaa taloudellista tulosta. Tämä edellytti hallintokunnilta kriittistä tarkastelua hankinnoissa. Kaupunginhallitus korosti, että toiminnalle asetetut tavoitteet jäävät saavuttamatta tai ei saavuteta, niin määrärahojen ylityksiä arvioidaan kriittisesti.

* Tarkastuslautakunta toteaa, että kuntalain mukaan tavoitteet tulee sitoa osoitettuihin voimavaroihin. Talousarviossa osoitetaan toiminnan tavoitteiden edellyttämät määrärahat ja tulosarviot. Tavoitteiden tehtävänä on osoittaa, mitä vaikutuksia varojen käytöllä on tarkoitus saada aikaan. Tavoitteiden asettelussa tulee huomioida tavoitteiden haastavuus sekä mahdollisuus vaikuttaa kaupungin omilla toimenpiteillä tavoitteiden toteuttamiseen.

*Talouden arvioinnin perusteella hallintokunnissa on toteutettu talouden suunnitelmallista tasapainotusta sitoutuneena. Valtuuston asettamat sitovat talouden tavoitteet toteutuivat tuloksellisesti. Prosessia on johdettu hyvin.

* Verotulojen heikko kehitys on kaupungin tulorahoituksen isoin riski, joka liittyy työttömyyteen ja talouskasvun elpymiseen. Elinkeino- ja työllisyyspalveluilla on yhä suurempi merkitys kunnan talouteen. TE-palveluiden voidaan todeta siirtyneen kunnan hoidettavaksi alirahoitettuna.

* Strategian tulee perustua kaupungin nykytilanteeseen sekä arvioon tulevista toimintaympäristön muutoksista ja niiden vaikutuksista kaupungin tehtävien toteuttamiseen. Toiminnan tavoitteiden valmistelua kannattaa edelleen kehittää siihen suuntaan, että ne tukevat strategian toteuttamista sekä valtuustokaudella että vuosittain. Tavoitteiden kautta johtaminen on keskeinen valtuuston työkalu.



Työllisyys

TE-uudistus siirsi työvoimapalveluiden järjestämisvastuun ja laajemman työttömyysetuuksien rahoitusvastuun kunnille vuoden 2025 alusta. Uudistuksen jälkeen kunnat osallistuvat työttömyysetuuden perusosan suuruisen osan rahoitukseen nykyistä varhaisemmassa vaiheessa. Lisäksi kuntien rahoitusvastuuta työttömyysetuksista laajennettiin.

* Työttömyys on kasvanut nopeasti viimeisen vuoden aikana, se on noussut yli 10 prosenttiin. Työmarkkinoilla on paljon työvoimaa ja työttömyyden nopea kasvu johtuukin työvoiman määrän kasvusta. Työvoiman määrää on kasvattanut maahanmuutto ja hallituksen työllisyystoimet. Työttömyys pysyy korkeana, kun työllisyyden kasvu viivästyy edelleen. Kasvua odotetaan vuodesta 2027 alkaen.

* Työttömyysaste 2025 (9,7), 2026 (9,8), 2027 (9,4), 2028 (9,0)

* Työllisyysaste (20–64-v) 2025 (76,0), 2026 (75,6), 2027 (76,1), 2028 (76,5)

Vuoden 2025 lopussa Harjavallassa oli 56 (20) avointa työpaikkaa ja 399 (341) työtöntä hakijaa. Työttömien työnhakijoiden osuus työvoimasta oli 14,1 % (12,3), kun Satakunnan keskiarvio oli 12,4 % (11,6).

Tarkastuslautakunnan suosituksia

* Työttömyysturvan Harjavallan rahoitusosuuden alentamiseksi tehtäviä toimenpiteitä on määrätietoisesti jatkettava ja tehostettava

*Tarkastuslautakunta kiinnittää huomiota työttömyysmenojen voimakkaaseen kasvuun sekä kuntien lisääntyneeseen rahoitusvastuuseen tilanteessa, jossa työllistämiskeinojen käyttö on olennaisesti rajoittunut.

* Työllisyyspalveluja tulee kehittää yhteistyössä Satakunnan hyvinvointialueen kanssa toimintamalleja haastavassa työmarkkinatilanteessa olevien asiakkaiden polkuun kohti työllistymistä tai muuhun ratkaisuun pois työttömyydestä

Henkilökunta

Harjavallan kaupungin henkilöstömäärä vuoden 2025 lopussa oli 298 henkilöä (31.12.2025). Henkilöstöstä suurin osa työskentelee kasvun ja oppimisen toimialalla. Henkilöstöä palkataan pääsääntöisesti vakituisiin palvelusuhteisiin. Määräaikaista henkilöstöä otetaan tarpeen mukaan.

*Tarkastuslautakunta toteaa, että kannustavalla, laadukkaalla ja vastuullisella johtamisella sekä edistämällä kaupungin työntekijöiden ammatillista kehittymistä ylläpidetään edellytyksiä toiminnan asukas- ja asiakaslähtöisyydelle ja samalla varmistetaan, että arki sujuu. Harjavalta tunnetaan hyvänä työnantajana.

* Työterveyshuollon lääkärikäynnit laskivat verrattuna vuoteen 2024. Lääkärien etäpalvelut nousivat vuonna 2025. Kaikki käynnit yhteensä laskivat 220 käynnillä vuodesta 2024. Terveystenhuollon kokonaiskustannukset nousivat vuodesta 2024 2,4 prosenttia, liittyen palvelutarpeen rakenteessa tapahtuneista muutoksista.

* Työturvallisuuslain mukaan työnantaja huolehtii työntekijän turvallisuudesta ja terveydestä ottaen huomioon työn, työolosuhteet ja muun työympäristön sekä työntekijän henkilökohtaiset edellytykset ja tekee tarvittavat toimenpiteet työolosuhteiden parantamiseksi.

* Tarkastuslautakunta toteaa, että tapaturmien torjunta perustuu lähtökohtaisesti työpaikkakohtaiseen vaarojen ja riskien arviointiin sekä ennaltaehkäisyyn. Ilmoitettujen vahinko- ja vaaratapahtuminen, kuten työtapaturmien sekä väkivalta – ja uhkatilanteiden tutkinta tehdään kaupungin käyttämän työturvallisuusjärjestelmän mukaisesti. Tarkastuslautakunta toteaa, tärkeää on perehdyttäminen ja opastus sekä henkilösuojainten tarpeen arviointi, koska liikkautta ei aina voida poistaa, sen haittoja voidaan torjua asianmukaisilla työvarusteilla.

* Työtapaturmia sattui vuonna 2025 vähemmän kuin vuonna 2024. Väkivaltilanteiden aiheuttamat työtapaturmat ovat kasvaneet viime vuosina. Väkivaltilanteita on pääosin koulutus- ja varhaiskasvatuspalveluissa. Väkivaltilanteiden ennaltaehkäiseminen on haasteellista.

Tarkastuslautakunnan suositukset

* Työ- ja työmatkatapaturmien sekä väkivalta – ja uhkatilanteiden määrien alentamiseksi edelleen tehostetaan ennaltaehkäisyä sekä työsuojelu – ja työturvallisuustoimenpiteitä.

* Kaupungin tulee edelleen kehittää keinoja henkilöstön kuulemiseen ja työhyvinvoinnin tukemiseen.

Kaupungin talouden tavoitteiden toteuttamiseen ja niihin liittyvät uhat

* Kuntatalouden kiristyessä valtakunnallisesti kaupungin talouden vastuullinen hoitaminen korostuu entisestään. Ikääntyvä väestöpohja, väkiluvun muutokset sekä toimintamenojen rakenteellinen kasvu edellyttävät pitkäjännitteistä talousohjausta, investointien priorisointia ja jatkuvaa kehittämistä.

* Kaupungin talouden tulevaisuuden näkymät ovat haastavat. Talous on edelleen rakenteellisesti alijäämäinen ja tasapainon saavuttaminen edellyttää usean vuoden ajan toteutettavia toimenpiteitä.

- * Velkaantuneisuuden korkea taso merkitsee huomattavaa taloudellista riskiä ja korostaa tarvetta sopeuttaa investointitasoa ja tulorahoitus kestäväälle tasolle.
- * Verorahoituksen kehitys on maltillista, mihin vaikuttavat heikko työllisyystilanne ja yleinen talouskehitys.
- * Tarkastuslautakunta toteaa, että osittain taloudelliset tavoitteet saavutettiin osin vuoden aikana hyväksytyihin talousarviomuutoksiin. Tulevina vuosina keskeinen kysymys on miten kaupungin investointitaso ja velkakehitys sovitetaan yhteen siten että talous saadaan tasapainoon.
- * Harjavallan asukasluku oli 6572
- * Väestönmuutoksesta -78 luonnollista väestömuutosta (syntyvyys / kuolleisuus)
- * Koulukeskushankkeen kustannukset (korkoriskit ja lisääntyvä velanotto)

Valtionvarainministeriön ennusteen talouden keskeiset riskit

- * Lähi-idän kriisi voi pahentua ja pitkittyä tai tilanne voi ratketa nopeasti
- * Maailmantalouden aiemmat mm. Venäjän hyökkäyssota, Yhdysvaltojen tullipolitiikka ja tekoälyinvestoihin liittyvät riskit eivät ole poistuneet
- * Kotitalouksien säästöt voivat vauhdittaa kulutusta, mutta epävarmuus ja heikko työllisyys voivat lisätä säästämistä ja hidastaa kulutusta
- * Investointinäkyvät ovat vahvat, mutta suunnitelmien toteuttaminen ja ajoitus on epävarmaa
- * Puolustushankinnat ja niiden toimitusten ajoitus aiheuttavat merkittävää epävarmuutta julkisyhteisöjen erityisesti valtionhallinnon, alijäämään
- * Velkasuhteen ennustamisesta vaikeuttavat valtion budjettitalouden ulkopuoliset ja erityisesti velanhallintaan liittyvät osin ennakoimattomat muutokset.



Kuntalaiset

Kuntalain mukaan kunnan on edistettävä asukkaiden hyvinvointia ja alueensa elinvoimaa sekä järjestettävä asukkailleen palvelut taloudellisesti, sosiaalisesti ja ympäristöllisesti kestäväällä tavalla. Lisäksi kunnan on toimittava hyvinvoinnin ja terveyden edistämisessä yhteistyössä hyvinvointialueen kanssa ja tuettava sitä asiantuntemuksellaan.

* Harjavallan kaupungin tulee osaltaan varmistaa, että kaupunki tuottaa yhteistyössä Satakunnan Hyvinvointialueen sekä järjestöjen ja yhdistysten kanssa harjavaltaisille laadukkaita ja kustannusvaikuttavia hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen palveluita.

* Tarkastuslautakunta pitää tärkeänä sitä, että hyvinvointisuunnitelma pitää sisällään tavoitteita lapsia ja nuoria, työkäisiä ja ikääntyneitä koskien, mutta tavoitteiden osalta otetaan huomioon erityisesti heikossa asemassa olevat kuntalaiset, ”koko elämänkaaren ajan”.

* Tarkastuslautakunta toteaa, että Hyte – tiimin (Hyte) toiminnan vakiintuminen edesauttaa jatkossa vaikuttavan hyvinvoinnin tekemistä.

Tarkastuslautakunta toteaa lisäksi

- * Tarkastuslautakunnan arvion mukaan kaupunkia on kokonaisuutena johdettu ja hoidettu huolellisesti. Kaupunginvaltuuston hyväksymät toiminnalliset ja taloudelliset tavoitteet ovat toteutuneet pääosin. Talousarvion noudattamisohjeiden mukaan sitova tavoite katsotaan toteutuneeksi, jos kaikki sen talousarviossa määritellyt mittarit toteutuvat. Yhdenkin mittarin toteutumattomuus tarkoittaa sitä, ettei tavoite toteudu. Toimialojen tavoitteilla on vaihteleva määrä mittareita. Mikäli tavoitteelle on asetettu runsaasti mittareita ja yksikin jää toteuttamatta, tavoite jää toteuttamatta.
- * Talouden haasteena tulevina vuosina nähdään erilaiset rakennemuutokset sekä vaikutukset valtionosuustilityksiin ja velka määrän voimakas kasvu.
- * Maailmalla tapahtuvat muutokset.

Tarkastuslautakunta kiittää hyvää työilmapiiristä kaupunginhallitusta sekä viranhaltijoiden kanssa toiminta koetaan toimivaksi ja joustavaksi

TARKASTUSLAUTAKUNNAN ESITYS HARJAVALLAN VALTUUSTOLLE

Tarkastuslautakunta jättää arviointikertomuksen vuodelta 2025 valtuuston käsiteltäväksi ja esittää että valtuusto myöntää kaupungin hallintoa ja taloutta hoitaneille toimielinten jäsenille ja toimialojen johtaville viranhaltijoille vastuuvapauden vuoden 2025 hallinnosta ja taloudesta tilintarkastuskertomuksen mukaisesti.



TARKASTUSLAUTA KIITTÄÄ KAIKKIA TARKASTUSLAUTAKUNNASSA VIERAILLEITA ASiantuntijoita HYVÄSTÄ YHTEISTYÖSTÄ VUODENAIKANA.

TARKASTUSLAUTAKUNTA HALUAA KIITTÄÄ KAUPUNGIN JOHTOA, ESIHENKILÖITÄ JA HENKILÖSTÖÄ TEKEMÄSTÄÄN TYÖSTÄ ASUKKAIDEN HYVÄKSI.

7. ALLEKIRJOITUKSET

Tarkastuslautakunta on suorittanut lakisääteisen arviointitehtävänsä ja jättää tämän arviointikertomuksen valtuuston käsiteltäväksi.

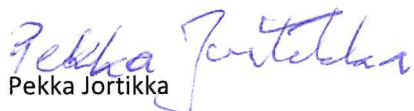
Harjavallassa 19.5.2026




Tuija Ketola
puheenjohtaja



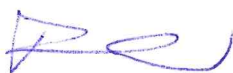
Tanja Uusi-Kraapo
varapuheenjohtaja



Pekka Jortikka
jäsen



Mikko Heinola
jäsen



Timo Lukka
jäsen